



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/18-18/550

URBROJ: 65-18-04

Zagreb, 14. studenoga 2018.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

*Na temelju članka 143. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu dostavljam odgovor Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja na zastupničko pitanje od 25. rujna 2018. godine, **Mire Bulja**, zastupnika u Hrvatskom saboru.*


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA
I PROSTORNOGA UREĐENJA
10000 Zagreb, Ulica Republike Austrije 20
Tel: 01/3782 444 Fax: 01/3772822

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 14-11-2018		
Klasifikacijska oznaka: 021-12/18-18/550	Org. jed. 65	
Uredbeni broj: 531-18-03	Pril. -	Vrij. -

Klasa: 023-01/18-01/125
Ur.broj: 531-01-18-2
Zagreb, 13. studeni 2018.

HRVATSKI SABOR
n/r Gordan Jandroković, predsjednik

ZAGREB
Trg sv. Marka 6

PREDMET: Zastupničko pitanje Mire Bulja, u vezi postavljanja baznih stanica
- odgovor, dostavlja se

VEZA: vaša klasa: 021-12/18-18/550, ur.broj: 65-18-02 od 25. rujna 2018.

Zastupnik u Hrvatskom saboru Miro Bulj uputio je Predragu Štromaru, ministru graditeljstva i prostornoga uređenja, pitanje koje glasi:

„Zašto Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja ne želi reagirati u slučajevima nezakonito postavljenih baznih stanica i svojim ne djelovanjem omogućava tele operaterima nezakonito stjecanje dobiti?

Zašto Vlada tako grčevito brani postojeće zakone i enormne profite teleoperatera, umjesto da ih prisili da više investiraju u optičke mreže, da vode računa o zdravlju i okolišu, kao što rade u drugim europskim zemljama?

Što će Vlada RH odgovoriti na kritiku Europske komisije o slabim rezultatima u razvoju digitalnog društva, te otvorenu optužbu da se "uvođenje odobrenih pristupnih i posredničkih mreža koje se financiraju sredstvima EU-a blokira na razini države te Hrvatska riskira gubitak EU-ovih sredstava."? (isto je navedeno u DASI Report 2018.)"

Uz postavljeno pitanje zastupnik Miro Bulj dao je sljedeće obrazloženje:

„Primjera za navedeno ima mnogo, u cijeloj Republici Hrvatskoj, a jedan od očitih je slučaj u Radošiću, gdje je 2015 postavljena bazna stanica, protivno Pravilniku o jednostavnim građevinama i suprotno GUP-u Grada Sinja, na nedovršenu kuću, 10 metara od susjedne kuće.

Na uporne pozive za inspekcijskim nadzorom nije bilo reakcije. Inspekcija je konačno došla

nakon dvije godine i višekratnog traženja Pučke pravobraniteljice, Nakon toga trebalo im je još 4 mjeseca da napisu rješenje o uklanjanju bazne stanice (i još dodatnih 120 dana za provedbu). Rok je davno prošao, operater i dalje nezakonito radi, a nitko ne reagira.

U Zagrebu je 2016. godine donesen GUP koji je propisao kriterije za postavljanje baznih stanica, ali operateri to ne poštuju i nitko ne reagira. Imamo slučaja u Vrbanima 3, gdje se Gradski ured za prostorno uređenje, na zahtjev Vijeća Gradske četvrti, očitovao da se radi o kršenju GUP-a, ali inspekcija Ministarstva graditeljstva ne reagira, kao ni na Jarunu, ulica Bernarda Vukasa za gdje su, odgovorili su da nisu nadležni i uputili na a Gradski ured, koji kaže da nema ni inspekciju, pa ne može reagirati.

Jedino u Hrvatskoj se bazne stanice postavljaju bez građevinske dozvole, prema Pravilniku o jednostavnim građevinama. Teleoperateri i taj, vrlo liberalan pravilnik bahato krše, bez ikakvih sankcija. Tko im to toliko pogoduje i zašto?

Nedavno sam u proceduru uputio izmjenu Zakona o graditeljstvu i predložio uvođenje građevinske dozvole za bazne stanice. Vlada je dala negativno mišljenje, uz obrazloženje da bi to kočilo razvoj telekomunikacija u Hrvatskoj. Kako to da građevinske dozvole ne koče razvoj ni u jednoj drugoj europskoj zemlji?

Europska komisija je u Izvješću o digitalnom društvu i gospodarstvu Hrvatsku svrstala na začelje. Ističu da plaćamo najskuplji internet u EU, a pri dnu smo po njegovoj brzini.

S druge strane, u Izvješću Europske komisije o percepciji korupcije, Hrvatska je pri vrhu, dok su zemlje s visokim indeksom digitalnog gospodarstva na dnu liste. Te zemlje intenzivno razvijaju optičke mreže i fiksni širokopolasni internet, dok se u Hrvatskoj agresivno forsira samo mobilna mreža u koju operateri trebaju puno manje investirati.

Kome U Hrvatskoj odgovaraju loši zakoni koji nas drže na dnu po razvoju digitalnog društva, na vrhu po korupciji, a operaterima omogućavaju izvlačenje enormne dobiti iz Hrvatske.

U financijskom izvješću za 2017 g. HT je objavio prihod od preko milijarde EUR-a (7,756 mlrd kuna), uz kako su naveli "jaku maržu" od preko 40%. Prosječna marža na nivou cijele DT grupe je skoro dvostruko niža, nešto iznad 20%.

Teleoperateri su blokirali preko 160.000 naših građana."

S time u vezi dajemo slijedeći odgovor:

Na temelju odredbi Zakona o gradnji („Narodne novine“, broj 153/13 i 20/17) i Pravilnika o jednostavnim i drugim građevinama i radovima, („Narodne novine“, broj 112/17 i 34/18) antenski stupovi i elektronička komunikacijska oprema te antenski prihvatni na postojećim građevinama (tzv. bazne stanice) mogu se graditi bez građevinske dozvole, ali na temelju glavnog projekta. Naglašava se pri tom da glavni projekt mora sadržavati sve potvrde javnopravnih tijela kao i glavni projekt za koji treba ishoditi građevinsku dozvolu, te se za korištenje bazne stanice mora ishoditi uporabna dozvola. U projektiranju i građenju, investitori, u ovom slučaju teleoperatori, projektanti, stručni nadzor građenja i izvođači dužni su se pridržavati Zakona o gradnji i navedenog Pravilnika te ne smiju projektirati, graditi odnosno postavljati bazne stanice ako je to zabranjeno prostornim planom ili na drugi način protivno planu, a što je propisano tim Zakonom i Pravilnikom.

Dakle, sukladno Zakonu o gradnji i navedenom Pravilniku za građenje antenskog stupa nije potrebno ishoditi građevinsku dozvolu, već je za građenje istog potrebno izraditi glavni projekt, pribaviti posebne uvjete javnopravnih tijela i potvrde glavnog projekta, prijaviti početak građenja, osigurati stručni nadzor građenja, te naposljetku za izgrađeni atenski stup ishoditi uporabnu dozvolu. S time u vezi napominjemo da lokacijska i građevinska dozvola nisu jedine dozvole, odnosno akti kojima se osigurava da određena građevina na određenoj lokaciji ispunjava propisane lokacijske uvjete i temeljne zahtjeve za građevinu. U predmetnom slučaju

ispunjavanje lokacijskih uvjeta i temeljnih zahtjeva za građevinu ispunjava se, kako je navedeno, izradom glavnog projekta i na kraju izdavanjem uporabne dozvole.

Nadalje, svi teleoperatori koji planiraju postavljati antenske prihvate i/ili antenske stupove u Republici Hrvatskoj moraju prije svega voditi računa o poštivanju propisa koji se odnose na elektroničke komunikacije te zaštitu zdravlja ljudi. Temeljni, materijalni propisi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu su Zakon o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“, broj 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) i Zakon o zaštiti od neionizirajućih zračenja („Narodne novine“, broj 91/10), te podzakonski akti doneseni na temelju tih zakona. A što znači da građevinski inspektor provjerava da li je glavni projekt za gradnju antenskih stupova, prihvata i pripadajuće opreme potvrđen od:

- Ministarstva zdravstva (zaštita od ionizirajućeg zračenja i elektromagnetskih polja, dozvola za uporabu)
- HAKOM-a, Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (nadležne za dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra, sudjelovanje u donošenju pravilnika, prostornih planova te drugih djelatnosti sukladno Zakonu o elektroničkim komunikacijama i Uredbi o mjerilima elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme)
- Agencije za civilno zrakoplovstvo
- Ministarstva unutarnjih poslova- Inspekcije zaštite od požara
- Po potrebi konzervatorskog odjela Ministarstva kulture i drugih javnopravnih tijela koje odredi jedinica lokalne/područne samouprave na kojem području se gradi bazna stanica.

U slučajevima antenskog prihvata, građevinska inspekcija provjerava da li je zgrada na koju se prihvata postavlja zakonita u smislu Zakona o gradnji, odnosno da li je izgrađena na temelju građevinske dozvole ili drugog odgovarajućeg akta (izgrađene prije 15. veljače 1968. godine, akt o ozakonjenju zgrade i dr.). Također, odbacuje se navod da građevinska inspekcija ne provodi nadzore postavljanja i građenja baznih stanica jer građevinska inspekcija postupa u svim slučajevima o kojima ima saznanja.

U svezi uklanjanja antenskog prihvata u Radošiću za koji je doneseno inspeksijsko rješenje o uklanjanju, napominje se da će građevinska inspekcija sukladno Zakonu o građevinskoj inspekciji („Narodne novine“, broj 153/13) prisilno provesti izvršenje rješenja, ukoliko teleoperator TELE 2 d.o.o. niti nakon izricanja šest visokih novčanih kazni, kojim ga se prisiljava na izvršenje, ne postupi po naredbi inspektora.

Inspeksijski nadzor građenja baznih stanica provodi se kontinuirano na području cijele Republike Hrvatske, prema planovima rada građevinske inspekcije. Međutim, u više slučajeva, posebno na području Grada Pule i Grada Zagreba, glavni projekti za antenske prihvate sadrže izjavu u kojoj se projektanti pozivaju na članak 5. stavak 9. Uredbe o mjerilima razvoja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme („Narodne novine“, broj 131/12 i 92/15). Naime, tom Uredbom je propisano da prostorni planovi županija i Grada Zagreba ne smiju umanjivati i/ili ograničavati elektroničke komunikacijske zone, te da su jedinice lokalne/područne samouprave obvezne uskladiti prostorne planove s odredbama te Uredbe prigodom njihove prve izrade, odnosno izmjene i/ili dopune, a do usklađenja da se neposredno primjenjuje ta Uredba. U svezi postavljanja antenskih prihvata na postojeće građevine, odredbom članka 5. stavka 9. navedene Uredbe izričito je propisano da se antenski prihvat koji se postavlja na postojeće građevine ne planiraju u dokumentima prostornog uređenja, tj. prostornim planovima. Tako su u više presuda Upravnog suda u Rijeci poništena

rješenja građevinske inspekcije ovoga Ministarstva. Područne jedinice u Pazinu, jer Upravni sud ocjenjuje kako je građevinski inspektor trebao neposredno primijeniti odredbe navedene Uredbe, a ne odredbe prostornog plana. Ovo Ministarstvo će izjaviti žalbu na takvu presudu.

Ujedno, vezano uz dio upita koji se odnosi na prisiljavanje teleoperatera da više investiraju u optičke mreže, skrećemo pozornost da ovo Ministarstvo nema mogućnosti niti je u poziciji da vrši prisilu na teleoperatere vezano uz njihove investicije.

MINISTAR



Predrag Štromar

O tome obavijest:
Vlada Republike Hrvatske
Trg sv. Marka 2, 10 000 ZAGREB